

ОСНОВНА ШКОЛА “ДУШАН РАДОВИЋ”

ЧЕНЕЈСКА 61, НОВИ САД

ДАТУМ: 12.04.2017

Заинтересовано лице

ПРЕДМЕТ: Одговори на Захтев заинтересованог лица за додатним информацијама или појашњењима у вези са припремањем понуде за јавну набавку добара-набавка намирница за школску кухињу број ЈНОП 7/2016 ради закључивања оквирног споразма са једним понуђачем.

Дана 10.04.2017. године поставили сте Захтев за додатним информацијама путем е-мејла и то:

1. **Питање:** Законом о изменама и допунама Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“ бр 65/15) извршене су измене и допуне Закона о јавним набавкама, а чланом 86 предвиђено је да ће подзаконски акти који су донети у складу са Законом о јавним набавкама (Службени гласник РС“ 124/12 и 14/15) ускладити у року од 60 дана од дана ступања на снагу Закона о изменама и допунама ЗЈН. На основу законских овлашћења Управа за јавне набавке је донела нови Правилник о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова који је објављен у „Службеном гласнику РС“ бр 86/15. У вашој конкурсној документацији за предметну набавку уочили смо неправилност да сте приликом припреме исте позвали на неважећи Правилник о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова који је објављен у „Службеном гласнику РС“ бр 29/13.

Даном ступања на снагу новог Правилника из 2015 сходно члану 21 истог престао је да важи Правилник на који сте се ви позвали.

Да ли то значи да сте предметну конкурсну документацију припремили на основу неважећег правилника или је у питању грешка у куцању?

**Одговор:** Да, захваљујемо се на указаној техничкој грешки. Исправљамо део конкурсне документације у коме стоји („На основу члана 32. и 61. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“ број 124/12, 68/15 у даљем тексту, Закон) члана 2, **Правилника о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова („Сл. гласник РС“ број 29/13)**, Одлуке директора о покретању поступка број 7/16-1 од 28.03.2017 и Решења директора о образовању комисије 7/16-2 од 28.03.2017 у отвореном поступку припремљена је **КОНКУРСНА ДОКУМЕНТАЦИЈА**“)

Треба да стоји,“На основу члана 32. и 61. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“ број 124/12, 68/15 у даљем тексту, Закон) члана 2, **Правилника о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова („Сл.**

гласник РС“ број 86/2015), Одлуке директора о покретању поступка број 7/16-1 од 28.03.2017 и Решења директора о образовању комисије 7/16-2 од 28.03.2017 у отвореном поступку припремљена је КОНКУРСНА ДОКУМЕНТАЦИЈА“

2. Питање: Као обавезни услов за учешће у предметној набавци, сходно тачки 5) става 1. Члана 75 ЗЈН навели сте да понуђач мора да има потврду Министарства пољопривреде, трговине, шумарства и водопривреде да је уписан у Централни регистар у складу са чл 15 Закона о безбедности хране, а у напомени сте навели да у случају да понуда поноси група понуђача овај доказ доставити за сваког од учесника из групе, те у случају да понуда се подноси са подизвођачем овај доказ доставити и за подизвођача (ако је више подизвођача доставити за сваког од њих.) С обзиром да је потврда министарства обавезан а не додатни услов сматрамо да не може наручилац самостално да одлучује на који начин ће подизвођач и члан групе понуђача испуњавати овај услов.

Чланом 80 став 5 и 6 ЗЈН регулисано је да је понуђач дужан да за подизвођаче достави доказе о испуњености обавезних услова из чл 75 ст1 тач 1) до 4) а доказ о испуњености услова из члана 75 ст1 тач5) за део набавке који ће извршити преко подизвођача, с тим да ако је за извршење дела ЈН чија вредност не прелази 10% укупне вредности ЈН потребно испунити обавезан услов из чл 75 ст1 тч 5) понуђач може доказати испуњеност тог услова преко подизвођача којем је поверио извршење тог дела набавке.

Чланом 81 став 2 и 3 регулисано је да сваки понуђач из групе понуђача мора испунити обавезне услове а додатне испуњавају заједно осим ако наручилац из оправданих разлога не одреди другачије, док услов из чл 7 ст1 тч5) је дужан да испуни понуђач из групе понуђача којем је поверено извршење дела набавке за који је неопходна испуњеност тог услова. Сматрамо да у овом делу КД треба да извршите усклађивање.

Одговор:

Приликом састављања обавезних услова из члана 75 став 1 тачка 5), Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ 124/12, 68/15) наручилац се ослања на следећи извор: „Приручник за обуку и полагање испита за стицање сертификата за службеника за јавне набавке“ коју је издала Управа за јавне набавке где цитирано стоји: „Овај закон изричито одређује да подизвођач мора имати дозволу надлежног органа само уколико ће управо он реализовати део јавне набавке за који се тражи дозвола. Наиме, ако ће улога подизвођача бити само реализација дела набавке за који није потребна дозвола надлежног органа, у том случају подизвођач не мора да има дозволу. Тада ће понуђач доставити своју дозволу и тако доказати испуњеност тог услова. .... Овај закон иде корак даље, тако што у погледу дозволе надлежног органа предвиђа да уместо понуђача дозволу може поднети само подизвођач. Међутим, да би овако нешто било могуће, потребно је да део набавке за који је неопходна дозвола не прелази 10% укупне вредности јавне набавке и да ће тај део набавке (за који је потребна дозвола) извршити управо подизвођач који има дозволу.“

Према томе, за целокупну предметну јавну набавку је неопходна Потврда Министарства пољопривреде, трговине, шумарства и водопривреде да је уписан у Централни регистар за све учеснике у понуди осим у случају да извршење дела набавке не прелази 10% укупне вредности предметне набавке.

Наручилац остаје при траженом услову.

3. Питање: Зашто сте поседовање HASSP сертификата одредили као додатни услов када је он обавезан по закону и спада у обавезне услове.

Одговор: Закон о јавним набавкама („Службени гласник РС“ 124/12, 68/15) у члану 75 наводи да су обавезни услови за учешће у поступку јавне набавке:

- 1) Да је регистрован код надлежног органа, односно уписан у одговарајући регистра
- 2) Да он и његов законски заступник није осуђиван за неко од кривичних дела као члан организоване криминалне групе, да није осуђиван за кривична дела против привреде, кривична дела против заштите животне средине, кривично дело примања или давања мита, кривично дело преваре
- 3) (Брисано)
- 4) Да је измирио доспеле порезе, доприносе и друге дажбине у складу са прописима Републике Србије или стране државе када има седиште на њеној територији
- 5) Да има важећу дозволу надлежног органа за обављање делатности која је предмет јавне набавке, ако је таква дозвола предвиђена посебним прописом.

Према томе, наручилац не може у обавезне елементе услова за учешће у поступку јавне набавке ставити поседовање HASSP сертификата јер га законодавац није ставио у обавезне услове нити нешто слично од тога. HASSP сертификат спада у додатне услове.

Наручилац остаје при траженом услову.

4.) Питање: Као пословни капацитет одредили сте да је потребно да је понуђач у 2016 остварио приходе од испоруке предмета набавке у мин износу од 15.000.000,00 динара од тога пекарских производа 5.000.000,00 динара. Како ЈН није обликована по партијама, него чини једну целину, због чега издвајате пекарске производе и чиме оправдавате захтев да од укупног износа референци баш за пекарске производе тражите износ од 5.000.000,00 динара? Сматрамо да на тај начин дискриминишете потенцијалне понуђаче који имају захтевани минимум од 15.0 мил динара али немају посебно издвојен износ у оквиру тог износа од 5,0 мил динара, с обзиром да се код таквих набавки (где су сва добра једна ЈН) исказан укупан износ односно вредност ЈН без издвајања пекарских производа који и јесу у оквиру те набавке. Предлажемо да ову

неправилност исправите кроз измене и допуне КД, јер у противном ћемо бити приморани да поднесемо захтев за заштиту права.

Одговор:

Наручилац је приликом одређивања додатног услова у оквиру неопходног финансијског капацитета тачка 7) кренуо од предуслова да је остварени приход двоструко већи од процењене вредности набавке. Такође, узимајући у обзир удела вредности пекарских производа у односу на остале производе, наручилац је проценио дати услов за пекарске производе.

Наручилац остаје при својим условима.

5.) Питање: Као доказ за пословни капацитет од 15,0 мил динара тражите да се достави оверена референт листа и потврда **искључиво** на обрасцима КД. Наручилац не може да тражи да се потврде за референт листе дају искључиво на обрасцима КД него је у обвези да прихвати сваку потврду која садржи све тражене податке као у обрасцу потврде из КД. Таквог става је и Републичка комисија за заштиту права кроз своје одлуке. Предлажемо да преформулишете ваш захтев. Одговор: Наручилац ће прихватити референт листе или потврде које нису оригиналне из конкурсне документације али искључиво под условом да садрже све обавезне елементе оригиналне референтне листе из конкурсне документације. Без наведених елемената оригиналне референт листе наручилац неће моћи узети у обзир референту листу или потврду у обзир.

6.) Питање: У предметној КД навели сте да за све што није посебно прецизирано овом КД важи ЗЈН. Шта под тиме подразумевате? Мислимо да је обавеза наручиоца

да јасно и прецизно све дефинише КД да би понуђачи могли да припреме своје понуде.

Одговор: Поред Закона о јавним набавкама и подзаконских аката донетих на основу тог закона, од великог значаја су и остали прописи који се непосредно или посредно примењују приликом спровођења поступака јавних набавки. Између осталог то су (иако се посебно не наводе у конкурсној документацији) Закон о општем управном поступку која се односе на поступак заштите права, Закон о облигационим односима у погледу уговора о јавној набавци одн у овом случају оквирног споразума. На сва питања која нису регулисана Законом о јавним набавкама или посебним прописима који уређује конкретан правни посао, примењују начела Закона о облигационим односима. Конкретно у предметној јавној набавци наводи се и спомиње Закон о безбедности хране. Како би било несврсисходно и преобимно наводити све горе наведене чланове закона и прописа и стављати их у конкурсну документацију сматра се да понуђач одн заинтересовано лице приликом припреме и предаје конкурсне документације мора бити упознат са основним клаузулама ових закона. Према томе, конкурсна документација има све неопходне елементе који су неопходни да би понуђач одн заинтересовано лице саставило понуду и на основу које ће Комисија за јавну набавку оценити понуде.

7. Питање: КД не садржи Образац структуре цене који је обавезан сходно члану 12 Правилника о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину

доказивања испуњености услова који је објављен у „Сл. Гласнику РС“ бр 68/15. Зашто нисте предвидели тај обавезни елемент КД? У спецификацији- предрачуну дали сте колоне јединична цена са ПДВ и укупна јединична цена без ПДВ. Предлажемо да сачините Образац структуре цене или Образац понуде (спецификације – предрачун) сходно одредби чл 12 Правилника о обавезним елементима ..... те у том смислу да извршите измену КД. Сходно члану 63 став 2 ЗЈН указујемо вам да напред наведене уочене недостатке и неправилности у предметној конкурсној документацији, те предлажемо да извршите измену и допуну исте и продужите рок за подношење понуда. У супротном бићемо принуђени да поднесемо захтев за заштиту права.

Одговор:

У делу спецификација – предрачун налази се упутство како се испуњава Спецификација .. Комисија за јавну набавку је приликом састављања имала у виду да понуђачима максимално смањи и олакша административни део испуњавања припреме конкурсне документације али уз примену Правилника о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и доказивања испуњености услова („Сл. Гласник РС“ бр 86/2015)

По члану 12 Правилника о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и доказивања испуњености услова („Сл. Гласник РС“ бр 86/2015) наводи се следеће:

*„У обрасцу структуре цене **по потреби** наводе се основни елементи понуђене цене:*

- 1. Цена (јединична и укупна) са и без ПДВ-а*
- 2. Процентуално учешће одређене врсте трошкова у случају када је наведени податак неопходан ради усклађивања цене током периода трајања уговора, односно оквирног споразума (учешће трошкова материјала, рада и енергената и др)*

***Сматраће се да је сачињен образац структуре цене, уколико су основни елементи понуђене цене садржани у обрасцу понуде.“***

Сходно цитираном делу Правилника наведено је следеће:

-Образац структуре цене са основним елементом понуђене цене (цена са и без ПДВ-а) налази се у делу конкурсне документације VI – Образац понуде, тачка 5) у делу ОПИС ПРЕДМЕТА НАБАВКЕ која чини саставни део Понуде.(сходно чл 12 став 2 Правилника о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и доказивања испуњености услова („Сл. Гласник РС“ бр 86/2015).

**Ако наручилац измени или допуни конкурсну документацију у року од 8 или мање дана пре истека рока за подношење понуда, дужан је да продужи рок за подношење понуда и објави обавештење о продужењу рока за подношење понуда. Измена конкурсне документације се врши изван законског рока за продужење понуда те стога наручилац нема обавезу продужења рока.**

8) Заинтересовано лице је дана 11.04.2017 поставило питање у вези додатног услова у погледу техничког капацитета и затражило да се поседовање Flow pack машине избрише као услов јер га сматра ограничавајућим.

Одговор: Наручилац усваја Захтева заинтересованог лица и брише из додатних услова поседовање флоу пак машине.

Комисија за јавну набавку